

# FISHERYPROGRESS.ORG

---

2021年5月12日,

敬爱的渔业进展用户,

今天是发布《渔业进展人权与社会责任政策》的日子。水产品领域在社会责任方面所做的努力尚处于早期发展阶段。本政策是一个强有力的起点,它协助所有渔业改进项目(FIPs)着手改善社会责任表现,并为水产品采购商提供必要信息,以支持其完成尽职调查的要求。

本政策与《社会评价指南》解释了对在渔业进展平台上报告的FIPs的要求,以及我们团队将如何评估FIPs提交的信息。本函件对与以下信息相关的文件作了补充说明:我们在制订本政策时所采用的流程、做出各项重要决策的理由,以及今后评估和强化本政策的计划。

## 首先,我们承诺将支持FIPs,以期满足这些新的要求

作为一个展示渔业状况改善的平台,渔业进展的目标是为了让FIPs能成功地提高其渔业活动中的环境永续与社会责任表现。我们认识到,对于许多FIPs来说,社会责任将是一个新的概念。为了执行本政策的规定,我们协同FIP的实践社区和其他伙伴,开发了一整套培训和资源来推动FIPs的能力建设。

在政策启动的第一年,我们将提供密集的指导,并在可能的情况下,为那些选择在所要求的限期之前执行政策的FIPs提供资金支持。我们将第一年作为试验期,来评估政策的有效性和实用性。基于实验期内获得的反馈,我们预计将会对政策和评价指南进行一轮细微修订。

我们最终认识到,满足本政策的要求会给FIPs带来额外费用,特别是那些需要完成风险评估、并制订社会责任工作计划的项目。FIPs的独特之处在于私营部门参与并支持改善。虽然企业已开始重视水产品供应链中的社会责任,但人权尽职调查尚未成为业界的基础规范。渔业进展将携手水产品解决方案保护联盟,共同呼吁供应链上各层面的采购商对社会责任进行投资。企业用于采购FIPs水产品的资金可作为支持,这对协助FIPs满足新政策的要求至关重要,正如这些资金对FIPs实现环境目标一样重要。

## 保障渔民人权,势在必行

近年来,非政府组织和记者的调查都揭示出渔业的人权侵犯状况亟需解决。因此,全球水产品行业开始对供应链进行评估,并采取行动以应对其中的人权风险。2019年,水产品解决方案保护联盟更新了《渔业改进项目支持指南》,鼓励各FIPs解决社会责任问题。渔业进展平台上约20%的FIPs已开始分享他们在社会责任方面所做的各种努力。渔业进展一直都在积极关注全行业中与社会责任相关的对话,并期待在各团体联合起来以后,再共同采取行动。

2019年5月,在渔业进展平台收到一份与一个FIP有关的人权侵犯指控报告后,这种情况有所改变。该指控表明,除了任由FIPs中的人权侵犯状况继续存在,对社会责任采取观望态度也给渔业进展的公信力带来了巨大风险。

## 本政策吸取了专家建议,以及众多利益相关方的反馈意见

在大卫与露西尔·派卡德基金会和沃尔玛基金会的支持下,我们推动了密集、包容且基于多利益相关方的进程,用了将近两年的时间制订了本政策。第一步是召集一个由了解人权和劳工权利、渔业社会经济议题、FIP实施,以及水产品供应链企业社会责任的专家组成的多样化[社会责任咨询委员会](#)。我们衷心感谢委员会中的每位成员付出时间来对本政策的各个方面提出意见,但与此同时,渔业进展对本政策负有最终决策责任。

我们同时展开了三轮利益相关方意见反馈，2019年底的第一轮是为了在政策制订开始时了解各团体的看法，2020年展开的两轮是针对政策草案原稿征求反馈，并提出重大改动。我们采用了调查、群组通话和一对一沟通的方式，鼓励数百名利益相关方参与进来，他们来自企业、人权和环保非政府组织，以及目前活跃在渔业进展平台上的四分之三的FIPs。

"如果我们想要实现永续渔业，那么尊重人权是渔业领域不可或缺的一部分。"

- FIP利益相关方

## 我们旨在建立影响深远，且切合实际的政策

渔业进展的核心是推动改善和透明化。在这个过程中，我们从人权专家处了解到，虽然FIP模式的核心为循序渐进式，但它并非解决人权侵犯问题的代表性方法。每当人权侵犯事件透明化后，面对法律和名誉受损的风险，采购商通常必须停止采购，而非继续参与到推动改善的努力中去，这使得渔民陷入继续被侵犯的处境。在考虑如何设计一个能够帮助而非伤害渔民的政策时，我们努力地在这两种动态之间取得平衡。

目前全球有95%的FIPs在渔业进展平台上进行报告。我们知道，许多FIPs经常面临缺乏足够的资金而导致无法开展环境永续工作的困境，冠状病毒蔓延的影响使这种状况雪上加霜。这些FIPs的经营背景也多种多样——从岸边的家庭渔业，到数日数月在海上作业的工业捕捞，在人权保障法律框架从强到弱的国家均有分布。因为FIPs将受到新政策的规定最直接且立即产生的影响，为了便于FIPs采取行动，我们不得不慎重考虑如何让政策的规定切实可行。

## 我们将分阶段执行政策，目的是能让所有的FIPs通过努力，最终实现符合国际水准的尽职调查

联合国《工商企业与人权指导原则》中的国际良好操作规范要求企业执行人权尽职调查。我们在起草本政策时大量参考了这些原则。渔业进展的长期目标是希望所有FIPs均能完成风险评估，并针对高风险领域的问题制订社会责任工作计划。

作为起步点，若FIPs中的强迫劳动和人口贩运风险的已知情境因素可能会增大，本政策则要求其完成风险评估，并制订社会责任工作计划，以应对评估中识别出来的高风险领域。若FIPs未触及本政策的风险准则，也可自行决定是否开展上述步骤。

风险准则主要针对工业捕捞中最常见的情境因素，包括转运、外籍劳工和长时间海上作业。我们决定关注以上情境因素的两大原因是：1) 工业捕捞中的人权问题有据可查，风险评估准则因此比小型渔业现有的准则更加具体和客观；2) 工业捕捞可能更具备满足政策要求所需的技术和资金

我们认识到，小型渔业中也存在巨大的人权侵犯问题，包括童工和债役。这便是为何我们政策中的其他要求都设计成适用于所有规模的渔业。我们保证将会逐步对这一方面进行评估和调整。

## 我们衡量社会责任表现的框架是社会责任评估

渔业进展模式的一个特征是沿用单一准绳来衡量FIP的表现。渔业进展使用海洋管理委员会(MSC)的标准来评估环境表现，因其全面并在水产品行业广泛使用，且无论FIPs最终是否会寻求MSC认证，均可运用该标准。

我们需要确定一个类似的准绳来衡量社会责任表现。近些年出现了各种不同的社会责任标准和工具，但它们涵盖的问题范围不同，或仅适用于特定类型的渔业。我们对现有的标准和工具进行了评估，用于判定其是否：

- 能用于评估从家庭渔业到工业捕捞的任何类型的渔业的表现。
- 包含《蒙特雷框架》中提及的所有核心人权和劳工权利，及社会经济问题。

- 允许FIPs使用其他社会领域认证与审核的信息来评估自己的表现是否符合本标准。

[水产品领域社会责任评估工具\(SRA\)](#)借鉴了当前18种社会责任标准和工具的内容,最终制订了一套综合性社会责任表现指标,每个指标分别有高、中、低三个风险的评判标准。SRA涵盖了《蒙特雷框架》中的全部社会问题,包括人权与劳工权利、获得资源的权利、公平与平等、生计与粮食安全。SRA可用于评估一个FIP中的社会风险、确定为了处理高度和中度风险领域所需采取的行动,并对改善效果进行持续追踪。因为SRA是基于其他标准的内容建立的综合工具,FIPs可以参考目前管理SRA的Elevate正在开发的基准指南,更容易地将现有的审核数据与一些指标相对应。

"在具有紧迫性的人权问题与受制于本政策将给FIPs增加资金和人力成本而只能逐步执行这两者之间找到折衷办法,着属棘手。"

- 业界利益相关方

## 我们希望与您携手,逐步强化本政策

本政策的发布是一个起点,而非终点。我们将在2024年开展一个透明且由多利益相关方参与的修订流程,以期实现:

- 将我们在政策执行前三年中学到的内容添加到政策中。
- 与水产品领域社会责任标准的发展保持同步。
- 加强我们的要求,以便更好地解决小型渔业中存在的童工、债役和其他人权与劳工挑战,将所有FIPs的长期目标推进到皆能完成风险评估,并为应对高风险领域制订社会责任工作计划。

我们将在2021年底前制订一份监督和评估方案,且每年都会根据方案中的基准点对外公开报告。这将包括评估我们的风险准则是否能够按照设定来帮助FIPs识别日益增大的强迫劳动与人口贩运风险,并与合作伙伴一起共同鼓励和资助小型渔业开展风险评估,这样我们就可以为这些渔业制订适当的风险准则。

与此同时,我们欢迎您随时对本政策提出反馈意见。我们深信,将社会责任纳入渔业进展是迈向永续全球水产品行业的重大一步。然而我们也认识到,要求FIPs改变以前的操作方式是非常困难的。我们期待与FIPs和水产品采购商保持对话,共同努力在全球渔业行业实现更大的环境和社会责任。

上,

渔业进展团队 敬