Concept note

Draft 09/2019

FIP-PEL :

Projet d'amélioration de la pêche des petits pélagiques en Mauritanie

Titre du projet:	Projet d'amélioration de la pêche des petits pélagiques en Mauritanie
Titre court:	FIP-PEL
Code du projet:	
Pays récipiendaires:	Mauritanie
Gouvernement/autres contrepartie(s):	MPEM, IMROP, FNP, SPIM, OLVEA, Nordsilm, Promopêche, SFR,
Date de démarrage:	1 trimestre 2020
Date prévue de fin du projet:	Décembre 2023

I. CONTEXTE ET JUSTIFICATION

Les espèces des petits pélagiques exploités en Mauritanie occupent une place primordiale dans les écosystèmes d'upwelling en raison de leur position intermédiaire dans le réseau trophique et de leur abondance. Ces petits pélagiques ont une grande importance économique puisqu'ils constituent les gros des prises maritimes dans la zone nord-ouest africaine et sont notamment la matière première pour la lutte contre la pauvreté et l'insécurité alimentaire. Parmi ces espèces des petits pélagiques, les sardinelles, la sardine et l'éthmalose occupent une place importante dans la zone de l'Afrique du Nord-Ouest. Avec les captures totales des sardinelles qui dépassent les 700 000 t / an dans la sous-région, elles jouent un rôle important dans la création de l'emploi important.
La grande révolution de la pêche de la sardinelle et les autres espèces de clupéidés en Mauritanie a eu lieu avec l'introduction de l'industrie de la farine vers les années 2012. Avec l'implantation de ces usines, la demande pour les petits pélagiques (espèces facilement capturés en vrac) a augmenté fortement. Actuellement, une trentaine usines a été construite en Mauritanie et la quantité transformée en farine a passé de moins de 60000 tonnes en 2014 à plus de 127000 tonnes en 2018.

D'un point de vue biologique, l'une des particularités des petits pélagiques est que ces espèces colonisent principalement les zones d'upwelling qui sont les régions les plus productives des océans. Elles représentent d'énormes biomasses mais sont connues pour leur sensibilité aux fluctuations de l'environnement, en particulier l'intensité et la variabilité des upwellings, et elles sont sujettes à de larges variations d'abondance aux échelles interannuelles et inter-décennales, ce qui fait qu'elles demeurent des ressources instables. La situation devient préoccupante considérant que cette instabilité risque par ailleurs d'être renforcée par les effets du changement climatique et de la pollution.

De plus, les petits pélagiques sont un maillon indispensable de la chaine alimentaire marine. Une variation de la biomasse de ces espèces à faible niveau trophique dans les écosystèmes marins, peut avoir des répercussions très importantes en réduisant l'approvisionnement alimentaire des espèces de niveaux trophiques supérieurs, mais aussi des oiseaux et des mammifères marins.

En effet, dans les principales régions d'upwelling, plusieurs espèces de petits pélagiques constituent une grande partie de la biomasse totale qui soutient les grandes pêcheries et un certain nombre de populations prédatrices supérieures (Fréon et al., 2009). Ces espèces effectuent des migrations liées aux variations des conditions du milieu. Les pêches dans la zone Nord-Ouest Africaine sont caractérisées par exemple par le chevauchement des concentrations de deux espèces pélagiques: la sardine subtropicale au nord et les sardinelles tropicales au sud.

Ces stocks pélagiques qui migrent le long de la côte de l'Afrique nord-occidentale sont donc exploités lors de leur passage par les flottes artisanales et industrielles des pays côtiers. Pour les principales espèces, ce sont donc des stocks partagés entre le Maroc, la Mauritanie, le Sénégal et la Gambie.

Les stocks de petits pélagiques subissent une pression de pêche intensive depuis ces trente dernières années. En effet, on observe une tendance générale des captures en augmentation, passant de un peu plus de 1 million de tonnes dans les années 1990 à près de 2,7 millions de tonnes en 2018. Durant la période 2012-2018, la capture totale en petits pélagiques dans la région NOA a fluctué autour d'une moyenne de 2.5 millions tonnes1.

[1] 19eme réunion du groupe de travail FAO COPACE sur l'évaluation des stocks de petits pélagiques en Afrique nord-ouest. juillet 2019-Casablanca-Maroc.

Cette augmentation des captures cache une situation préoccupante quant à la santé et l'état des stocks exploités.

D'un point de vue scientifique, le manque de données statistiques des pêches constitue un réel frein à la compréhension et l'analyse de l'évolution des pêcheries et des différents stocks exploités. Des données homogènes et actualisées font défaut quant à la biologie, l'écologie, les cycles de vie, les habitats critiques, les schémas migratoires et finalement concernant l'identification des unités de stocks. La recherche et l'acquisition de données fiables et actualisées constitue donc un premier obstacle dans le processus de gestion que ce soit à un niveau national ou régional. Cela est d'autant plus vrai dans le cas de stocks partagés où la coopération scientifique entre les pays concernés est essentielle mais qui dans la zone NOA nécessite d'être soutenue et renforcée pour pouvoir être opérationnelle et régulière.

D'un point de vue de la gouvernance des pêches, les initiatives de gestion des pêches sont relativement récentes et très hétérogènes selon les pays. La Mauritanie dispose d'un draft de plan d'aménagement sur les petits pélagiques qui a été validé techniquement en 2012, mais qui n'a pas été adopté politiquement.

Les changements dans la pêche ont eu une forte influence sur la recherche scientifique. Les données scientifiques nécessaires sur la dynamique de ces espèces, état d'exploitation, migration etc. ont été limité et méritent d'être renforcée. En effet, l'échantillonnage des débarquements est aussi interrompu du faite de manque des moyens de l'IMROP pour assurer le prélèvement régulier des usines de farine et la couverture spatio-temporelle de l'activité de pêche jugée dynamique. Les évaluations des stocks conduits lors des groupes de travail FAO-COPACE n'ont pas fourni des indicateurs sur l'état de stocks de certaines espèces (sardinelles et éthmalose) et les incertitudes qui prévalent ces évaluations sont soulevées dans les différents rapports de ses rencontres scientifiques depuis 2013.

Les campagnes acoustiques ponctuelles effectuées par le N/R « Dr. Fridtjof Nansen » n'étaient pas régulières depuis 2015. Les données collectées ne permettent pas d'effectuer des évaluations quantitatives pour les dernières années. Cette situation peut causer l'effondrement de ces stocks ce qui aura de graves conséquences sur l'emploi généré par le sous-secteur de la pêche artisanale mais aussi sur le niveau de la sécurité alimentaire.

Pour assurer une gestion efficace de ces ressources et passer à la durabilité de l'exploitation, le projet de certification des petits pélagiques en Mauritanie lancé depuis deus années vise à appliquer une gestion durable de ces ressources. Plusieurs activités de recherches (collecte de données scientifiques régulière, saisie et préparation des données, conduire des campagnes écho-intégration, assurer un suivi et embarquement régulier des observateurs scientifiques, assurer une participation effective de FIP aux rencontres nationales et internationales, faire une évaluation continue de FIP, etc) est necessaire.

Pour résoudre ce problème, plusieurs initiatives ont été prises ces dernières années pour trouver un appui temporaire de l'IMROP et de FIP pélagique mais toutes ces initiatives n'ont pas été retenues.

La présente requête de demande de financement est adressée à la profession nationale impliquée dans l'industrie de farine de poissons mais aussi aux partenaires (OLVEA, Nordsmil, SFR, etc) pour renforcer le programme de recherches sur les petits pélagiques en général et les espèces concernées par le FIP (sardinelles, sardine, Ethmalose) en particulier.

II. STRATEGIE DU PROJET ET LOGIQUE D'INTERVENTION

Ce projet s'inscrit dans le cadre de mettre en place une gestion durable des pêcheries pélagiques Mauritanienne en particulier l'industrie de farine dont l''objectif à long terme est que les «la gestion des pêcheries pélagiques devient durable». Ce projet appuiera les efforts de l'IMROP pour assurer un suivi permanant des stocks des petits pélagiques à terre et en mer mais aussi une participation effective des membres de comité de pilotage aux activités liées à la gestion durable des petits pélagiques à l'échelle national et international.

Le projet d'amélioration de la pêche des petits pélagiques (FIP) articule autour de trois objectifs qui visent à (1) améliorer la base de connaissances pour la gestion durable des pêches, (2) soutenir la gestion des pêches fondée sur l'approche éco systémique des pêches ; 3) renforcer les capacités de l'IMROP pour assurer un suivi permanant de l'activité de pêche.

Un plan opérationnel (OP) et les plans de travail annuels connexes qui fournissent des détails sur les principales activités, les échéanciers et les ressources nécessaires à la mise en œuvre du plan de gestion.

Les objectifs de cette requête formulée au partenaire sont :

- Assister l'IMROP pour renforcer le programme scientifique sur les petits pélagiques (échantillonnage en mer et à terre, appui aux campagnes scientifiques d'écho intégration, préparation des données sur les espèces pélagiques, etc.).
- Assurer une participation effective des chercheurs et des membres de FIP sur les rencontres scientifiques liées aux petits pélagiques
- Rendre les informations scientifiques disponibles sur les petits pélagiques pour une gestion durable de ces stocks

En outre, ce projet permet d'identifier et de prioriser les domaines dans lesquels la pêche doit s'améliorer en utilisant une partie de la norme IFFO RS comme indicateur de référence. Le but d'un projet d'amélioration des pêches (FIP) est de faire en sorte que la pêcherie concernée puisse atteindre un niveau conforme aux schémas de certification.

Ce document présente un plan d'action chiffré pour le FIP dédié aux Petit Pélagique de Mauritanie. Ce plan d'action présente les étapes, les parties responsables et les délais pour les cinq ans que durera ce projet. En outre, ce document décrit:

- Les actions que le FIP mettra en œuvre pour permettre à la pêche d'améliorer son score au regard de la norme IFFO RS et de progresser vers la norme MSC;
- Les personnes, les organisations ou les parties prenantes impliquées dans le projet et leurs responsabilités;
- Les ressources requises;
- Les délais et les étapes spécifiques qui aideront à mesurer les progrès vers les objectifs

III. GESTION DU PROJET, SUIVI ET REPORTING

Cette composante est relative à la gestion de projet, la surveillance, les rapports et la communication. Dans le cadre de cette composante, une équipe de mise en œuvre composée de l'équipe de projet et de l'équipe d'assistance technique (experts) seront constituées pour aider à diriger ses travaux. L'équipe de mise en œuvre aura pour tâche de soutenir la mise en œuvre du projet sur une base quotidienne (équipe nationale) et ponctuelle (équipe de support technique) pour des activités spécifiques.

Une réunion annuelle de l'équipe sera organisée pour discuter et évaluer les progrès de la mise en œuvre du plan de gestion et de la mise en œuvre du cycle de gestion des pêches.

L'IMROP en tant que institution national chargé de la recherche océanographie et des pêches assurera la coordination de ce projet d'appui. Cette institution signera une convention avec la FNP et la SIPM et les autres partenaires (OLVEA, NordSimel, SFR)) fixant les devoirs et droits mutuels.

IV. PARTENAIRES

Outre la contribution de certains partenaires (OLVEA, ….), la FNP à travers la Section des Industries des Protéine de la Mer (SIPM) ont indiqué leur volonté de contribuer à l'appui de ce projet de pêche durable des petits pélagiques en Mauritanie.

V. ACTIVITES PROGRAMMEES ET RESULTATS ATTENDUS

1.1 Soutenir la création d'une commission interministérielle pour les stocks de poissons pélagiques transfrontaliers dans la région et / ou un arrangement pour la coordination de la gestion des stocks de sardinelles au Sénégal et au Maroc

1.1.1 Activité A1: Soutenir un organisme régional approprié dans le développement de la gestion au niveau régional des stocks de petits pélagiques

Cette activité sera réalisée en coordination avec les pays concernés par les stocks partagés. Il s'agit de participer à l'appui de la concertation sous régional sur les stocks partagés. Le FIP doit postulez pour assister aux réunions de l'organisation en tant qu'observateur; Proposer des observateurs / parties prenantes lorsque cela serait possible afin de soutenir une gestion régionale. Prises en charge de 3 participants de FIP aux réunions coordonnées portant sur la gestion bilatérale.

1.1.2 Promouvoir des solutions régionales aux questions de gestion, le cas échéant

Cette activité portera sur la réalisation d'un travail scientifique d'expertise permettant de proposer des solutions aux questions de gestion dans la gestion sous régionale. Les experts de FIP pourront être appelé à conduire ce travail en impliquant certains chercheurs de la sous-région.

1.1.3 Atelier national sur l'application de la réglementation et les mesures de gestion pour les petits pélagiques

1.1.4 Conduire un atelier sous régional en impliquant les autres FIP pour discuter les lacunes et les solutions pour gestion régional des stocks concernés par la certification.

Il s'agit en particulier de voir comment les stocks concernés soient exploités de manière responsable selon les principes de l'approche éco systémique des pêches, grâce à des plans d'aménagement concertés et des mesures de gestion harmonisées en cohérence régionale

1.2 Développement des capacités et des connaissances sur les ressources en appui aux processus d'aménagement des stocks partagés de sardinelles

Cette composante vise une plus large utilisation de la science dans le processus de gestion, afin que les conseils donnés en matière de gestion soient fondés sur des données scientifiques solides et une utilisation plus efficace de ces données pour concevoir et mettre en œuvre les politiques et mesures de gestion.

1.3 Améliorer les données disponibles pour assurer une bonne évaluation des stocks.

1.3.1.1 Définir les stocks de sardinelles

Cette activité sera concerné par la réalisation d'un échantillonnage au niveau des points de débarquements pour effectuer les analyses biologiques permettant d'identifier les stocks. Pour atteindre cet objet, un renforcement de capacités de personnel de l'IMROP à travers la réalisation des stages, formations, etc. est nécessaire. Les laboratoires de l'IMROP n'ont pas équipé par les matériels nécessaires pour la réalisation de cette mission. L'acquisition des équipements est aussi indépendante pour la conduite de cette activité. Ce travail sera sanctionné par une validation des résultats de ces activités de recherches à travers la publication dans des revues avec comité de lecture.

1.3.1.2 Améliorer l'évaluation directe à travers l'appui aux campagnes acoustiques

Cette activité concerne l'appui aux campagnes scientifiques d'écho-intégration qui constituent un atout important pour la gestion des petits pélagiques. Ces campagnes permettent de suivre l'abondance des stocks, la distribution spatio-temporelle, évaluer la biomasse par espèce, etc. Pour mieux conduire ces campagnes, l'acquisition d'un logiciel Echo-View pour le traitement de données hydroacoustiques. Cet appareil offre des capacités puissantes et flexibles pour le traitement de données de sondeurs et de sondeurs de colonne d'eau et de fond. Grâce à sa vaste portée et à son engagement continu à fournir des capacités de pointe. L'acquisition de cet outil permet d'améliorer considérablement la qualité des données collectées et les analyses effectuées. En plus l'acquisition des matériels de pêche (chaluts pélagiques) (Net Sonde + Chaluts + Panneaux + Echosondeur)". L'obtention de ces outils sera accompagnée par le renforcement des capacités de l'équipe acoustique à travers la programmation des stages, missions d'appui, formation de l'équipage, etc.). En fin cette activité concerne aussi la contribution à la mise en œuvre des campagnes acoustiques à travers la prise en charge de certains frais des campagnes couteuses pour l'IMROP et dont leur continuité était toujours en question.

1.3.1.3 Améliorer l'évaluation indirecte

Cette activité concerne trois sous activité. Il s'agit d'améliorer la gestion des données des journaux de pêche à travers la saisie de ces données à l'IMROP dont il assure la récupération depuis 2019. Mais aussi l'appui à son système de suivi aux débarquements à travers d'assurer un minimum d'échantillonnage sur la composition spécifique des captures, les fréquences des tailles, la biologie, etc. En fin le développement et adaptation des nouveaux modèles d'évaluation des stocks (missions d'appui, formation, ateliers de traitement des données, etc.)

1.4 Information sur l'écosystème / rejets / espèces en voie de disparition / approche précautionneuse et éco systémique

1.4.1 Evaluation de l'impact de l'exploitation des petits pélagiques sur l'écosystème

1.4.1.1 Collecte et mobilisation de donnée disponibles dans les bases de données et dans la littératures

il s'agit de tenir un atelier interne pour le traitement et l'analyse des données disponibles dans les différentes bases des données de l'IMROP. Ce travail permet de faire un état de lieu des données et mettre en place un programme de recherches sur l'approche écosystémique sur les petits pélagiques.

1.4.1.2 Collecte de données sur les rejets et les interactions entre espèces en voie de disparition ou menacées

Cette activité concerne l'appui au programme d'observateurs de l'IMROP à bord des bateaux côtiers et hauturiers ciblant les petits pélagiques. Il s'agit d'assurer au moins 3 embarquements par mois à bord de ces bateaux. ce travail permet de combler les lacunes constatés lors de l'atelier interne prévue dans l'activité 1.4.1.1.

1.4.1.3 Développement du modèle (appui d'un expert)

Sur la base de ce travail de collecte des données disponibles, le développement du modèle pour toute la zone Mauritanienne sera entamé. Ce travail nécessite un appui d'un expert international sur la modélisation éco systémique.

1.4.1.4 Finalisation de la modélisation

Les résultats obtenus dans les activités 1.4.1.2 et 1.4.1.3 seront valorisé dans le cadre d'un atelier de deux jours pour la présentation des résultats obtenus. Cet atelier de validation sera sanctionné par un rapport scientifique.

VI.

VII. EVALUATION DU BUDGET DU PROJET

AXE	Activités	Sous activités	2020	2021	2022	2023	Total en $
Soutenir la création d'une commission interministérielle pour les stocks de poissons pélagiques transfrontaliers dans la région pour la coordination de la gestion des stocks de sardinelles au Sénégal et au Maroc	Soutenir un organisme régional approprié dans le développement de la gestion au niveau régional des stocks de petits pélagiques	Participation aux reunion de la CSRP, COMAPHAT, etc	10000	10000	5000	5000	30 000
	Promouvoir des solutions régionales aux questions de gestion, le cas échéant	Expertise pour proposer des solutions aux questions de gestion dans la gestion sous régionale	30000				30 000
		Atelier national sur l'application de la réglementation et les mesures de gestion pour les petits pélagiques		20000			20000
		Conduire un atelier sous régional en impliquant les autres FIP pour discuter les lacunes et les solutions pour gestion régional des stocks concernés par la certification.		30000			30 000
Améliorer les données disponibles pour assurer une bonne évaluation des stocks	Définir les stocks de sardinelles	Echantillonnage	5000	5000			10 000
		Renforcement de capacités (stages, formations, etc.)	18200	6600	5100		29 900
		Acquisition des équipements					-
		Validation des résultats (publications)				2000	2 000

	Améliorer l'évaluation directe (campagnes acoustiques)	Acquisition logiciel Echo-View Acquisition des matériels de pêche (chaluts pélagiques) (Net Sonde + Chaluts + Panneaux + Echosondeur)	92000	50000	50000		192 000
		Renforcement des capacités de l'équipe acoustique (stages, missions d'appui, formation de l'équipage, etc.)	30000	20000			50 000
		Contribution à la mise en œuvre des campagnes acoustiques	150000	120000	90000	60000	420 000
	Améliorer l'évaluation indirecte	Gestion des données des journaux de pêche	30000	10000	10000	10000	60 000
		Appui au système de suivi des débarquements (composition spécifique, fréquence des tailles, biologies, etc)	30 000	25 000	20 000	15000	90 000
		Développement et adaptation des nouveaux modèles d'évaluation des stocks (missions d'appui, formation, ateliers de traitement des données, etc.)	50000	30000			80 000
Information sur l'écosystème / rejets / espèces en voie de disparition / approche précautionneuse et écosystémique	évaluation de l'impact de l'exploitation des petits pélagiques sur l'écosystème	Collecte et mobilisation de donnée disponibles dans les bases de données et dans la littératures	3000	3000	2000		8 000
		Développement du modèle (appui d'un expert)		34400			34 400

		Finalisation de la modélisation			5000		5 000
	Collecte de données sur les rejets et les interactions entre espèces en voie de disparition ou menacées	Observation en mer	5000	20000	20000	20000	65 000
Participation aux activités liées à la conservation, à la certification et aux formations sur les critères de MSC ou IFFO-RS	Participation aux ateliers		20000	10000	10000	10000	50 000
Réunions annuelles de FIP	réunions de Comité de pilotage et comité technique		20000	20000	20000	20000	80 000
Coordination de FIP	Paiement des experts de FIP		37000	37000	30000	30000	134 000
	Total du budget estimé						**1 420 300**

VIII. PRODUCTION SCIENTIFIQUE

Lors de ce travail de certification des pêcheries pélagiques, des travaux scientifiques sur les petits pélagiques seront réalisées. Un état de lieu de différents stocks exploités sera effectué à travers un rapport descriptif sur les pêcherie pélagique exploitée (évolution des captures et de l'effort de pêche, analyses biologiques obtenus lors de renforcement d'échantillonnage, les campagnes scientifique de l'IMROP, etc). l'équipe de FIP vise aussi de publiser des travaux sur les petits pélagiques dans des revues internationales et en collaboration avec des chercheurs de la sous région.